



ЕВРОПСКА  
КОМИСИЈА

Брисел, 6.10.2020.  
SWD(2020) 223  
финални

## **РАДНИ ДОКУМЕНТ КОМИСИЈЕ**

**Смернице за спровођење Зелене агенде за Западни Балкан**

уз

**Саопштење Комисије Европском парламенту, Савету, Европском економском и  
социјалном комитету и Комитету региона**

**Економски и инвестициони план за Западни Балкан**

{COM(2020) 641 финални}

## Садржај

1. Увод.....	2
2. Декарбонизација: клима, енергетика, мобилност .....	2
3. Циркуларна економија .....	7
4. Смањење загађења: ваздух, вода и земљиште .....	9
5. Одрживи прехранбени системи и руралне области .....	12
6. Биодиверзитет: заштита и обнова екосистема .....	13
7. Механизми спровођења.....	14
8. Финансијски инструменти .....	19

## 1. Увод

Овај радни документ (РД) детаљније описује деловања повезана са **Зеленом агендом за Западни Балкан** обухваћена Саопштењем о економском и инвестиционом плану за Западни Балкан коју је усвојила Европска комисија. Даље детаљно описује пет стубова Зелене агенде: (1) климатска деловања, укључујући декарбонизацију, енергетику и мобилност, (2) циркуларна економија, која се посебно бави отпадом, рециклирањем, одрживом производњом и ефикасним коришћењем ресурса, (3) биодиверзитет, чији је циљ заштита и обнављање природног богатства региона, (4) борба против загађења ваздуха, воде и земљишта и (5) одрживи прехранбени системи и руралне области. Дигитализација ће бити кључни покретач наведених пет стубова у складу са концептом двоструке зелене и дигиталне транзиције. Циљевима ових стубова треба тежити конкретним деловањем и подржавати механизмима и финансијским инструментима утврђеним у следећим одељцима.

## 2. Декарбонизација: клима, енергетика, мобилност

### *Климатске промене*

- Западни Балкан је један од **региона у Европи који је највише погођен утицајем климатских промена** и предвиђа се да ће се овај тренд наставити, с проценама пораста температуре од 1,7 - 4,0°C, па чак и преко 5,0°C до краја века<sup>1</sup>, у зависности од глобалних напора у смањењу емисије гасова са ефектом стаклене баште.
- **Париски споразум**, који је потврдило пет западнобалканских партнера, обавезује своје потписнике да предузму мере како би се обезбедило да глобални просечни пораст температуре буде знатно испод 2° и да уложе напоре у ограничавање глобалног загревања на 1,5°. У складу са Законом о климатским променама ЕУ, климатска неутралност ће се одразити на билатералне односе ЕУ и преговоре о приступању са Западним Балканом, који би већ сада требало да почне да трансформише своја друштва у складу с тим.

ЕУ показује да су економски раст и трансмисија са ниском емисијом угљеника компатибилни



<sup>1</sup> <https://www.rcc.int/news/383/rcc-publishes-study-on-climate-change-in-the-western-balkans-alarminq-increase-of-temperature-over-the-whole-territory>

- Постизање климатске неутралности до 2050. године подразумева далекосежне промене у начину на који данас живимо, због чега Комисија предлаже **смањење емисије гасова са ефектом стаклене баште за 55% до 2030.** Овај повећани ниво амбиција за следећу деценију довешће ЕУ на уравнотежен пут ка климатској неутралности до 2050. године.
- ЕУ је до сада водила на путу транзиције ка климатски неутралној економији и има много тога да понуди у смислу искуства с **одвајањем економског раста од коришћења ресурса.** Искуство, знање и ресурси ЕУ могу подржати Западни Балкан у настојању да побољша отпорност и прилагоди се неизбежним утицајима климатских промена, истовремено постижући синергију са циљевима чистог ваздуха (једноатмосферски приступ, енг. *one atmosphere approach*).
- Политичка сарадња и пружање одрживих алтернатива фосилним горивима могу се показати кључним у помагању партнерским земљама да **преиспитају неодрживе инвестиције у инфраструктуру и енергетику.** Биће потребна техничка и финансијска помоћ како би се искористио огромни потенцијал новог економског модела заснованог на одрживости и климатској неутралности.
- Климатске промене ће и даље стварати значајан стрес у Европи упркос напорима за ублажавање. Јачање напора на **заштити од климатских промена, изградњи отпорности, превенцији и приправности** у региону је стога пресудно. Треба да укључи ангажовање приватног сектора у улагања у отпорност и развој механизма преноса ризика од природних катастрофа.
- Јавља се општи консензус да ће **утврђивање цене угљеника** бити важан инструмент у постизању климатских циљева. Могло би се истражити рано укључивање Западног Балкана у **Шему за трговање емисијама.** То би могао бити кључни алат за стварање економских подстицаја за климатско деловање и помоћ у ублажавању преласка на климатску неутралност.
- Прелазак на климатску неутралност мора бити **социјално праведан и инклузиван** да би био успешан. Мора се признати да све земље односно региони не започињу транзицију са исте тачке или да имају исти капацитет да реагују, и да су најугроженији најизложенији штетним утицајима климатских промена. Могао би се истражити систем еквивалентан Европском механизму за праведну транзицију предвиђен у Европском зеленом договору.
- Ове промене ће захтевати подршку грађана. Према истраживању ЕУ<sup>2</sup>, 93% грађана ЕУ климатске промене сматра озбиљним проблемом. Слично истраживање спроведено на Западном Балкану 2019. године<sup>3</sup> открило је да само 65% становништва региона климатске промене сматра претњом. **Европски пакт о**

## ИНИЦИЈАТИВЕ

- Омогућити брзо **усклађивање са Законом о климатским променама ЕУ**
- Помоћи партнерима у припреми и спровођењу **дугорочних стратегија прилагођавања климатским променама** ради повећања отпорности, посебно кроз инвестиције у заштиту од климатских промена
- Обезбедити техничку помоћ у **Шеми за трговање емисијама и алтернативама фосилним горивима**
- Истражити могућности за рано **укључивање Западног Балкана у Шему ЕУ за трговање емисијама** ако је у потпуности усклађен
- Укључити регион у **Европски пакт о климатским променама** и његове активности

**климатским променама** проширен на регион могао би бити средство за подизање свести и обезбеђење подршке цивилног друштва и грађана.

<sup>2</sup> Специјални Еуробарометар 490 април 2019. Извештај „Климатске промене“

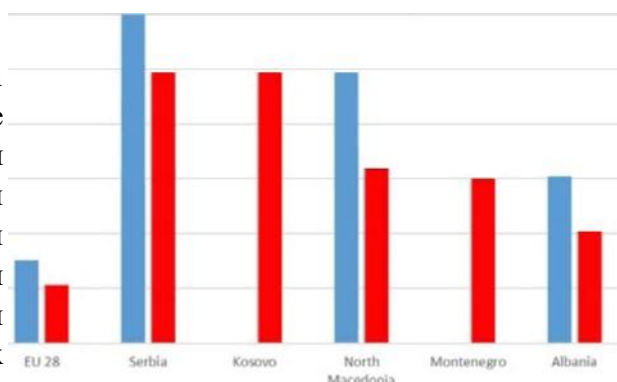
<sup>3</sup> Балкански барометар 2019. <https://www.rcc.int/pubs/89/balkan-barometer-2019-public-opinion-survey>

## Прелаз на чисту енергију

- Угаљ је и даље кључан за енергетски сектор Западног Балкана, чинећи око 70% електричне енергије произведене у региону, а у неким земљама чак 97%. Албанија, са снажно развијеном хидроенергијом, је значајан изузетак.
- Владе Западног Балкана обавезале су се **на наставак преласка на чисту енергију** и одрживи развој на Министарском састанку у Подгорици у фебруару 2019. године. Овај прелазак треба да смањи увоз енергије, развије обновљиве изворе енергије, ојача регионалну енергетску сигурност, подстакне већи економски раст<sup>4</sup> и одговори на упорне изазове загађења ваздуха и изазове загађења повезане са здрављем.
- Иако је постигнут значајан напредак у побољшању повезаности између партнера са Западног Балкана, регионално енергетско тржиште тек треба да се образује. У том смислу, **регионални приступ управљању и планирању инфраструктуре** је од суштинске важности за постизање повећања ефикасности ресурса и смањење трошкова. **Енергетска ефикасност**, предуслов за постизање декарбонизације уз најниже могуће трошкове, мора бити интегрисана у будуће одлуке о политикама и инвестицијама повезаним са енергетиком. Технологије података и електронске комуникације могу подржати декарбонизацију енергетског система, а доступност и међусекторска размена података на сигуран и поуздан начин могу олакшати иновативна решења. Припрема и подношење **Националних енергетских и климатских планова и циљева** показује посвећеност решавању овог проблема, циљајући секторе са највећим потенцијалом уштеде енергије.

Енергетски интензитет економије у 2005. и 2015. години  
(кк еквивалента нафте на 1000 евра БДП)

Извор: SQ Consult 2018



- **Обновљиви извори енергије** већ чине значајан део мешавине електричне енергије у неким економијама региона. Како на слици доминирају хидроенергија и биоенергија, важно је диверсификовати ове изворе и искористити потенцијал сунца и ветра. Увођење модерних технологија мора бити праћено бољим **инвестиционим окружењем**.
- **Природни гас** се такође може сматрати одскочном даском за постепену декарбонизацију, посебно код оних партнера који се највише ослањају на угаљ, под условом да су на располагању одговарајућа тржишта, финансијска средства и стручност. Треба подстицати успостављање јасних стандарда и прагова који би квалификовали спремност таквих пројеката за прелазак.
- Смањење трошкова капитала, усклађивање регулаторних оквира и олакшавање приступа финансијским средствима за набавку уређаја могли би бити кључни елемент у овом контексту. Треба више порадити на мерама за изградњу поверења како би се охрабрили потрошачи да се више окрену обновљивој енергији и подстакну адекватан развој мреже.
- Прелаз енергетски интензивних индустрија на климатску неутралност захтеваће интегрисана деловања, укључујући нпр. стварање тржишта за климатски неутралне производе, развој нових технологија и убрзавање њиховог прихватања, као и обезбеђивање доступности климатски неутралне енергије и сировина по глобално конкурентним ценама.

<sup>4</sup> Студија планова за обновљиву енергију (REmap) Међународне агенције за обновљиву енергију (IRENA) показује високи потенцијал региона за конкурентни развој обновљивих извора енергије, са 43% економичног потенцијала обновљивих извора за ЗБ6 до 2030. године.: <https://irena.org/remap>.

- **Енергетско сиромаштво** је социјална димензија енергетског преласка којом се морају позабавити домаћинства која не могу приуштити кључне енергетске услуге како би обезбедила основни животни стандард и подршка грађана. Треба осмислити делотворне програме који ће се бавити проблемима приступачности, смањити рачуне за енергију и помоћи животној средини.
- **Грађевински сектор** је једно од кључних подручја у којем би се могле остварити највеће уштеде енергије. Различити финансијски инструменти (кредитне гаранције, уговори о енергетском учинку, финансирање путем пореза и рачуна) могу се користити за постизање већег процента обнове и приватних и јавних зграда привлачењем приватних финансија. Дигиталне надоградње такође могу побољшати енергетску ефикасност зграда за 15-25% и истовремено пружити могућности за рад на даљину, телздравство и телеобразовање. Проширивање „таласа обнове ЕУ“ на Западни Балкан могло би стимулисати инвестиције и отворити радна места.
- Истовремено, већа циркуларност и ефикасније коришћење материјала представљају нове могућности за даље смањење емисије гасова са ефектом стаклене баште у зградама. Због тога треба подстицати и подржавати свеобухватне приступе који циљају ефикасност материјала током целог века трајања зграда, на пример током напора на обнови.
- На крају, било би корисно проширити све димензије **Енергетске уније** на Западни Балкан: подржавање енергетске безбедности, интеграције тржишта и енергетски прелаз, енергетске ефикасности и обновљивих извора енергије. ЕУ треба да подржи изградњу капацитета енергетских регулатора и оператера преносних система како би могли у потпуности учествовати у мрежама на нивоу ЕУ.

## ИНИЦИЈАТИВЕ

- Наставити да помаже партнерима у **усклађивању са правним тековинама ЕУ у вези са декарбонизацијом** енергетског сектора у оквиру Енергетске заједнице
- Помагати партнерима у изради **Националних енергетских и климатских планова**
- Помагати партнерима у изради **програма за обнову приватних и јавних зграда и обезбеђивању одговарајућег финансирања**, ширењем „таласа обнове ЕУ“ на Западни Балкан
- Помагати партнерима у спровођењу програма за решавање **енергетског сиромаштва** у региону
- Придружити партнере са Западног Балкана иницијативи ЕУ за **рударске регионе у транзицији**
- Извршити процену **друштвено-економског утицаја** декарбонизације у региону

## *Паметна и одржива мобилност*

- Друмске, железничке везе и везе унутрашњих водних путева на Западном Балкану су неразвијене због недостатка довољних инвестиција и лошег одржавања. Железница је и даље у великој мери зависна од фосилних горива са више од 30% основне трансевропске транспортне мреже (*TEN-T Core*) и око 50% свеобухватних мрежа које нису електрификоване. Зелена агенда биће могућност да се **преиспитају свеукупне транспортне стратегије** и промовише **зеленија и одрживија транспортна мрежа**.

- Главни приоритет у вези с тим остаје **ревитализација железничке мреже**. Регионална стратегија железница и њен акциони план имају за циљ да железницу учине кредибилном и одрживом алтернативом друмском саобраћају.
- Треба се фокусирати на израду решења **Интелигентног транспортног система (ИТС)** с циљем да се транспортне операције учине ефикаснијим и смањи емисија CO<sub>2</sub>. Широка доступност и употреба технологија података у системима јавног превоза може да их учини паметнијим, мање загађујућим и прилагођеним купцима.
- Биће потребна промоција **мултимодалних транспортних решења и промене начина превоза**, кроз циљане политике, укључујући улагање у унутрашње водне путеве. Инфраструктурне везе између лука на морским/унутрашњим водним путевима и железничке мреже тренутно су слабе или их нема.
- Регион у великој мери има застарелу и неразвијену **транспортну логистику**. Побољшање оперативне логистике и употреба модерног софтвера на граничним прелазима како у региону, тако и између региона и ЕУ, такође би могли побољшати стање животне средине.
- **Чистија горива и већа ефикасност горива** такође могу да помогну у смањењу утицаја саобраћаја на Западном Балкану на животну средину и здравље. Саопштење ЕУ о чистој енергији за превоз<sup>5</sup> могло би бити референтна тачка за регион Западног Балкана.
- **Наплата коришћења инфраструктуре**, нпр. путем вињета или електронске путарине, је још једно ефикасно средство које се може користити за утицање на цену превоза и потражњу за зеленијим превозом. Такође би могла бити извор финансирања за одржавање постојеће инфраструктуре.
- **Иновативна решења** могу оспорити неке од ових образаца потрошње, а истовремено обезбеђују задовољење потреба за мобилношћу. Паметна мобилност може комбиновати различите начине превоза и опције (јавни превоз, заједничко коришћење аутомобила, услуге изнајмљивања аутомобила, такси превоз и заједничко коришћење бицикла/урбана мобилност) како би се удовољило потребама мобилности коришћењем ИТ.

## ИНИЦИЈАТИВЕ

- Активно подржати спровођење **регионалног акционог плана за железничке реформе**,
- Дефинисати железничке теретне коридоре и свеобухватну стратегију да би се **повећао железнички капацитет и развој видова транспорта погодних за животну средину**;
- Осигурати примену техничких стандарда ЕУ у свим видовима транспорта, посебно у **Европском систему за управљање железничким саобраћајем**;
- Активно подржавати спровођење **регионалног акционог плана за олакшавање транспорта, укључујући граничне прелазе**, у циљу транспортних операција с ефикасним коришћењем ресурса;
- Подржавати спровођење **акционог плана за безбедност саобраћаја на путевима и акционог плана за путеве, укључујући одржавање и отпорност путева**;
- Помагати партнерима у изради и примени **планова за климатску отпорност за њихове националне транспортне мреже**;
- Помагати у дефинисању и спровођењу **планова одрживе урбане мобилности** за главна градска подручја региона, подржана дигиталним платформама паметних градова и наменским апликацијама;
- Подржати регион у планирању и спровођењу **решења одрживе мобилности**

### 3. Циркуларна економија: одржива производња и потрошња

#### *Ресурси, производња и иновације*

- Половина укупне емисије гасова са ефектом стаклене баште долази од вађења и прераде ресурса. Није могуће постићи циљ климатске неутралности без преласка на потпуно циркуларну економију. Нови акциони план за циркуларну економију је у средишту Европског зеленог договора, план ЕУ за климатску неутралност. Модел циркуларне економије код којег се **вредност и ресурси одржавају у економији што је дуже могуће, а стварање отпада своди на минимум**, смањује притиске на природне ресурсе, истовремено подстичући одрживи раст и отварање нових радних места. Може дати одлучујући допринос декарбонизацији економије.
- Да би се постигла циркуларност, треба предузети мере за решавање укупног животног циклуса производа, од дизајна и производње до потрошње, поправке, поновне употребе, рециклирања и враћање ресурса у економију. Превенција стварања отпада је у првом реду кључна, али када се отпад створи, потребно га је трансформисати у висококвалитетне ресурсе. **Регион мора да тражи опције за смањење трага потрошње и повећање удела циркуларне употребе материјала**, што ће заузврат подстаћи економски раст. То би требало урадити у пуној сарадњи са заинтересованим странама и предузећима.
- **Обезбеђивање одрживог снабдевања сировинама**, посебно критичним сировинама, диверсификацијом понуде **и из примарних и из секундарних извора**, предуслов је за прелазак на циркуларну економију. Повећање **продуктивности ресурса у оквиру економије**, још један услов је што боље коришћење сировина извађених са домаће територије локалне економије. Економије Западног Балкана тренутно се налазе на доњем крају продуктивности ресурса, са вредностима (тј. 0,35 евра/kg) много испод просека ЕУ (тј. 2,07 евра/kg<sup>6</sup>). Треће, **ресурсе треба задржати у економији** што је дуже могуће, максимизирајући њихову вредност и минимизирајући отпад. То подразумева добар дизајн производа, ефикасну употребу материјала и енергије, дуге животне циклусе, добро осмишљене циркуларне индустријске локације, нове пословне моделе и, када производ на крају постане отпад, ефикасно рециклирање како би се обезбедиле висококвалитетне секундарне сировине.
- Будући да се индустријски сектори разликују када је реч о коришћењу ресурса, стварању и управљању отпадом, органе власти Западног Балкана који издају захтеве за дозволе за индустријска постројења треба подстицати да користе најбоље праксе ЕУ у различитим индустријским секторима путем **„референтних докумената о најбољим доступним техникама“ (BREF)**. Циркуларна економија промовише **иновативне и ефикасније начине производње и потрошње**, а предузећа и потрошаче са Западног Балкана треба подстицати да их усвоје. **Локална МСП треба да искористе пословне могућности** повећане ефикасности ресурса и траже приступ иновативним технологијама. Треба подстицати и побољшање прихватања шеме ЕУ за управљање и ревизију у животној средини (EMAS).
- Стога је потребно даље настојање да се развије свеобухватни приступ за подстицање **одрживог начина живота и потрошње** и да се допрате потрошачи и органи власти до одрживих избора.

---

<sup>6</sup> Евростат



- **Индустријска политика** биће кључна у постизању Зелене агенде за Западни Балкан. Интеграција са унутрашњим тржиштем ЕУ је интегрисање са њеним индустријским екосистемима пошто се трансформишу у духу Зеленог договора ЕУ. То подразумева не само потребу за зеленом модернизацијом предузећа, већ и улагања у кооперативне везе у индустријским екосистемима као што су иновације, страна директна улагања, предуслови за извоз и развој вештина. Њихов зелени фокус може се објаснити стратегијом паметне специјализације економија и региона.
- Током последњих десет година Западни Балкан се значајно побољшао у погледу учинка **иновација**. Међутим, сустизање осталих европских региона захтевало би одржив годишњи раст БДП од око 7%. Тренутно је извоз и даље усредсређен на производе средње и ниске технологије, а иновативни напори углавном се прилагођавају традиционално јаким секторима. Иако неке економије Западног Балкана бележе пораст патентне активности, интензитет патената у региону је и даље низак, док с друге стране производња научних публикација показује стабилан тренд раста. Стога је примена ефикасних иновативних мера од суштинске важности. Осим тога, **истраживачки и иновациони системи** у региону треба да наставе да преусмеравају свој фокус на предузећа како би обезбедили бољу равнотежу између напора јавног и приватног сектора. На крају, промовисање стратешког зеленог приступа у спровођењу **јавних набавки** омогућиће одговорнији и одрживији начин трошења јавног новца, подржаће инвестиције и може помоћи у изједначавању услова тако што ће обезбедити да сви понуђачи следе исте стандарде.

## **Отпад и пластика**

- Стварање отпада на Западном Балкану континуирано се повећава током последњих година због економског развоја и повећане потрошње, која тренутно износи око 1000 kg/становнику. Иако је ово још увек ниже од просека ЕУ од 1700 kg/становнику, **врло низак проценат рециклирања** (испод 3%, у поређењу са просеком ЕУ од 44%) има за последицу већу количину отпада који се не рециклира.
- Потребни су значајни напори и улагања да би се успоставили правилно функционисани центри за управљање отпадом и постројења за рециклажу, како би државе могле да користе постојеће ресурсе који тренутно завршавају на депонијама (преко 90% стопе одлагања у региону) или спалионицама. Западни Балкан ће морати да примени **ефикасне шеме одвојеног сакупљања** барем папира, метала, пластике, стакла и биоотпада, који су кључни за квалитетну рециклажу, и да успостави битне економске подстицаје за смањење стварања отпада (нпр. програми „плати колико бациш“) и бољи третман отпада (нпр. накнаде за депонију/спаливање), као и ефикасне Шеме проширене одговорности произвођача.
- Западни Балкан мораће да се усклади са правним прописима о пластици за једнократну употребу и да у потпуности примени модернизоване **правне прописе ЕУ о отпаду**, укључујући циљеве рециклирања и смањења депонија.
- **Реке** у региону Западног Балкана односе несразмерно пуно **смећа** у Јадранско и друга мора. Лоша пракса управљања чврстим отпадом, недостатак инфраструктуре и свест шире јавности о последицама њихових поступака знатно погоршавају ситуацију. Пречишћавање отпадних вода у региону је врло лоше или га уопште нема. Смеће из риболова и бродарства у Јадранском мору још додаје проблему. Морско и приобално пластично смеће је критично питање за регион у којем је обални туризам важан извор прихода.

## ИНИЦИЈАТИВЕ

- Поддржати регион у побољшању **одрживости производње сировина**,
- Радити на интегрисању Западног Балкана у **ланце индустријског снабдевања ЕУ**, посебно за кључне индустријске екосистеме као што су обновљиви извори енергије, текстилна индустрија, туризам, дигитална индустрија, мобилна, транспортна аутомобилска индустрија и индустрије које користе велику количину енергије;
- Поддржати регион у развоју **стратегиија циркуларне економије** сагледавајући цео животни циклус производа, превенцију отпада, савремено управљање отпадом и рециклажу, поновну употребу, поправку и поновну производњу,
- **Иницијативе усмерене на потрошаче** које подижу свест грађана о отпаду, одвојеном сакупљању и одрживој потрошњи,
- Помагати региону у припреми и спровођењу програма за **превенцију стварања отпада, стратегија управљања и рециклирања отпада**, као и програма за поновну употребу и поновну производњу,
- Наставити са подржавањем изградње и одржавања **инфраструктуре за управљање отпадом**
- Израдити **регионални споразум о превенцији загађивања пластиком**, укључујући конкретно бављење приоритетним питањем морског смећа
- Поддржати успостављање политика одрживог развоја и иновација за економије применом **стратегиија паметне специјализације**

## 4. Смањење загађења: ваздух, вода и земљиште

### Ваздух

- Загађење ваздуха на Западном Балкану и даље је једно од највиших у Европи и има директан утицај на здравље грађана. Веома **високе концентрације загађења прашкастим материјама** углавном су последица емисија из индустријских постројења (као што су термоелектране на угљ), кућног грејања (нарочито пећи и котлови на дрва и угљ, као и сагоревања отпада у домаћинству) и саобраћаја (старија возила). Осим тога, прекогранично загађење се јавља не само на Западном Балкану већ и између региона и ЕУ<sup>7</sup>
- У настојању да примени законодавство о квалитету ваздуха, Западни Балкан мора бити у стању да обезбеди **праћење и оцену квалитета ваздуха** помоћу модерног и проширеног система праћења, управљање квалитетом ваздуха и



Моделирана годишња средња вредност концентрације PM<sub>2,5</sub> у региону ЗБ, 2016.  
Извор:СЗО

<sup>7</sup> JRC, Стање загађивача ваздуха и гасова са ефектом стаклене баште

извештавање, као и израду и примену планова о квалитету ваздуха како би био у сагласан стандардима квалитета ваздуха према Директивама о квалитету амбијенталног ваздуха<sup>8</sup>.

- Потребан је напредак у успостављању и извештавању о **регистрима емисија и пројекцијама** емисија, као и за израду националних програма контроле загађења ваздуха у складу са Директивом о максималним националним емисија.<sup>9</sup> За индустријске емисије, регион се бори ефикасном применом **Директиве о индустријским емисијама**, која изискује додатну изградњу капацитета и улагања. Поред тога, примена најбољих доступних техника (*BAT*) је од суштинског значаја посебно када се разматрају улагања у нове пројекте.
- Главни изазов је мањкавост у примени, јер сви партнери са Западног Балкана бележе **прекорачења стандарда квалитета ваздуха за најмање једну загађујућу материју на бар једној локацији** (а често и за неколико загађујућих материја на неколико локација). Ова мањкавост у примени је најизраженија код прашкастих материја (PM), азот-диоксида (NO<sub>2</sub>) и сумпор-диоксида (SO<sub>2</sub>). Решавање ових прекорачења захтеваће хитне мере на различитим нивоима политика како би се смањиле емисије из кључних сектора, идентификоване на основу усклађених методологија.
- Политичка подршка биће од суштинског значаја за успешну примену Директива о квалитету амбијенталног ваздуха и за обезбеђивање смањења укупних националних емисија, укључујући емисије загађивача ваздуха из енергетике, саобраћаја, пољопривреде и индустрије. Потребно је уложити више напора у одређене области да би се израдиле ажурније и тачније процене емисија<sup>7</sup>. Такав посао би омогућио и партнерима у региону да ратификују најновије протоколе Конвенција о ваздуху Економске комисије Уједињених нација за Европу (*UNECE*).

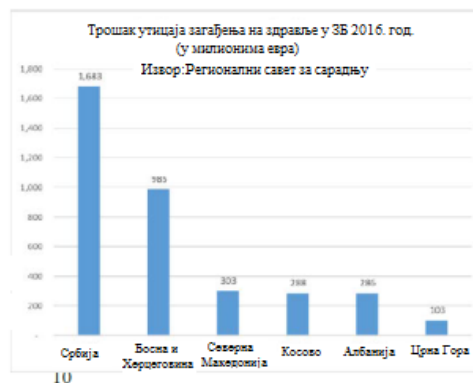
## Вода

- Западни Балкан је дом неких од последњих нетакнутих река континента, али њихова заштита остаје изазов. Регион чини **17% популације слива реке Дунав** и 8,5% његове површине. У руралним областима је висок удео становништва (30 до 50%) са само **основним санитарним чвором** и сакупљањем отпадних вода, док градске области сакупљањем отпадних вода канализационим мрежама испуштају углавном **непречишћене отпадне воде**<sup>10</sup>. Потребно је даље контролисати ризик од **ослобађања нитрата и пестицида** у подземне воде.
- Главни **притисци на количину** су црпљење воде за индустрију, пољопривреду и јавно водоснабдевање. Распрострањене суше последњих година у региону додатно су нагласиле важност дугорочног обезбеђења доступности и отпорности воде широм Европе.
- Јединствени изазов за реке у региону је и **нагло повећање хидроенергетског капацитета** широм региона, чак четвороструко између 2015. и 2017. године, које има значајне утицаје на животну средину и друштво, како у земљи, тако и на ширем регионалном нивоу. **Прекогранична сарадња у области вода** често је политички осетљиво питање, посебно тамо где водна тела показују пад нивоа воде услед климатских промена и прекомерног црпљења или погоршања квалитета воде низводног дела река.

<sup>8</sup> Директиве 2004/107/ЕЗ и 2008/50/ЕЗ о квалитету амбијенталног ваздуха и чистијем ваздуху за Европу

<sup>9</sup> Директива (ЕУ) 2016/2284 о смањењу националних емисија одређених атмосферских загађујућих материја

<sup>10</sup> Управљање отпадним водама у Подунавском региону [https://www.umweltbundesamt.at/en/services/services\\_](https://www.umweltbundesamt.at/en/services/services_)



- Главни задатак који предстоји је **спровођење правних прописа у вези са водом**, који изискују више ресурса за улагања у водну инфраструктуру и управљачку структуру за одрживо управљање водама (праћење и извештавање, планирање, координација у релевантним секторима, капацитет процене утицаја, итд.). Тачније, приоритет би могао у почетку бити инвестирање у инфраструктуру за праћење на основу мапирања потреба на нивоу речног слива праћено развојем и спровођењем одговарајућих мера за смањење притисака на водна тела.

## Земљиште

- Ерозија тла или **деградација коришћења земљишта** сматрају се проблемом у многим планинским областима Западног Балкана. Европска агенција за животну средину закључила је 2010. године да ерозије погађају око 20% комбиноване српске и црногорске територије. Албанија годишње губи између 20 и 70 хектара земљишта.
- Борба против деградације земљишта и обнављање деградираног земљишта укључује **одрживу производњу хране**, побољшано одрживо **управљање шумама**, **управљање органским угљеником** у земљишту, очување екосистема и обнављање земљишта, смањено крчење шума и деградација и смањени губици и расипање храном.
- Западни Балкан могао би да предузме активности на решавању проблема деградације и дезертификације земљишта које могу понудити користи и за друга кључна еколошка питања као што су загађење воде и несташица, као и губитак биодиверзитета, као што

## ИНИЦИЈАТИВЕ

- Помоћи региону у изради и примени **стратегија о квалитету ваздуха**,
- Повећати прихватање најбољих доступних техника у складу са Директивом о индустријским емисијама,
- Акредитација **мрежа за праћење квалитета ваздуха**,
- Укључивање региона у **паневропске мреже** које подржавају иницијативе за смањење загађења, нпр. квалитет ваздуха: Форум о моделирању квалитета ваздуха (*FAIRMODE*) и Мрежа референтних лабораторија за квалитет ваздуха (*AQUILA*); земљиште: Европска мрежа за заштиту земљишта (*ESBN*) итд.
- Подржати **модернизацију инфраструктуре за праћење вода**,
- **Спровођење** Оквирне директиве о водама, Директиве о третману урбаних отпадних вода и Директиве о управљању отпадом из екстрактивне индустрије,
- Подржати регионалне и/или билатералне споразуме и/или протоколе о прекограничном загађивању вода и о изворима загађивања из тла,
- Улагање у **управљање отпадом и стајским ђубривом** и постројења за **пречишћавање отпадних вода за поновну употребу воде у пољопривреди**,
- Улагање у **сакупљање и пречишћавање градских отпадних вода** укључујући напреднији третман хранљивих материја,
- Подржати Западни Балкан да **користи и допринесе потенцијалу програма** као што су Европски програм за посматрање Земље, Коперникус и Дестинација Земља.

је поменуто у Тематској стратегији ЕУ о земљишту<sup>11</sup>.

## 5. Одрживи прехранбени системи и руралне области

- Поред недостатака утврђених у другим стубовима који се такође односе на прехранбени сектор (нпр. отпад, амбалажа, транспорт, потрошња итд.), посебну пажњу треба обратити на специфичност овог сектора и на руралне области у Западном Балкану.
- Пољопривреда и сродни сектори **и даље доприносе око 10% бруто домаћег производа** (БДП), док је у неким земљама удео пољопривреде, шумарства и рибарства близу 20% укупне радне снаге (40% у случају Албаније).
- Упркос богатој бази природних ресурса, пољопривредно-прехранбени системи у свим земљама региона суочавају се са бројним изазовима и даље су ограничени **дубоко укоревеним структурним проблемима**: просечна величина пољопривредног газдинства је неколико пута мања него у ЕУ, продуктивност рада и приноси су врло ниски - због неразвијених технолошких могућности, а многа домаћинства се и даље баве пољопривредом за сопствене потребе.
- Ниво **усклађености** Западног Балкана са стандардима ЕУ о здрављу животиња и биљака, безбедности хране и добробити животиња значајно варира, а велики напори су и даље неопходни у погледу безбедности хране и добробити животиња. Ово је постало још важније у контексту недавно предложене стратегије ЕУ „Од поља до стола“.
- Заједнички изазов је усклађивање **објеката за прераду хране** са стандардима ЕУ. Истовремено, потражња за храном у региону се повећава - и у погледу количине и у погледу квалитета. Растућа средња класа бира да се придржава здравијој исхрани богатој храњивим материјама, укључујући аутохтоне балканске прехранбене производе. Заједно са растућим туристичким тржиштем и извозним потенцијалом, ово представља главну прилику за регион, под условом да је транзиција одржива.
- Током постепене трансформације система пољопривредно-прехранбене производње на Западном Балкану, биће неопходно обезбедити да **транзиција додатно не допринесе незапослености или смањењу становништва у руралним областима** или нарушавању руралних предела и губитку биодиверзитета. Биће потребно узвратити стварањем алтернативних и одрживих економских прилика у руралним областима. Руралним областима региона такође ће бити потребна помоћ у прилагођавању **на могуће последице климатских промена**, које могу довести до несташице воде и екстремних климатских догађаја, као што су поплаве. Подршка локалној управи и друштвеном капиталу у руралним областима кроз „ЛИДЕР приступ“, ширење добрих пракси и иновација и умрежавање омогућиће руралним заједницама да боље одговоре на ове изазове.
- Претприступна помоћ ЕУ, а посебно инструмент подршке пољопривреди и руралном развоју (ИПАРД) може се користити за помоћ економијама региона у реформи и реструктурирању њихових пољопривредно-прехранбених сектора како би могле да се такмиче на глобалним тржиштима након приступања ЕУ, за повећање безбедности и квалитета хране, смањење отпада и побољшање усаглашености са стандардима ЕУ о безбедности хране и добробити животиња.

---

<sup>11</sup> COM(2006)231

Треба да омогући руралним заједницама да искористе могућности у циркуларној и биоeкономији, чинећи руралне економије региона отпорнијим на потенцијалне утицаје климатских промена, а руралне области - живописним просторима за грађане Западног Балкана.

- Дугорочно гледано, да би прешле на одрживи **прехрамбени систем**, земље Западног Балкана мораће да трансформишу не само свој сектор примарне производње, већ и

## **ИНИЦИЈАТИВЕ**

- Подржати **усклађивање пољопривредно-прехрамбеног сектора и сектора примарне производње са стандардима ЕУ** за безбедност хране, здравље и добробит биљака и животиња (побољшање биолошке безбедности сточних фарми и здравља животиња и превенције болести; надоградња пољопривредно-прехрамбених објеката)
- Ојачати службену **санитарну контролу** у целом прехрамбеном ланцу и побољшати **следивост и обележавање прехрамбених производа** (укључујући усклађени електронски систем сертификације) како би се осигурала безбедност хране
- Побољшати **информисање потрошача** и промовисати одрживу храну.
- Промовисати **пољопривреду производњу погодну за животну средину и органску производњу** и смањење синтетичких хемијских производа који се користе у производњи хране: пестициди, ветеринарски лекови и ђубрива
- Подржати сарадњу између научних и образовних тела и произвођача и прерађивача у пољопривредно-прехрамбеном сектору како би се олакшао **прелазак на иновативне технологије и методе пољопривредне производње погодне за животну средину**
- Подржати мере за **смањење отпада у руралним и приморским областима** (дуж путева, у сеоским рекама)
- Интензивирање напора за **одрживи развој руралних области** применом програма Лидер, модернизација материјалне имовине у пољопривредно-прехрамбеном сектору, подршка економској диверсификацији и побољшању руралне инфраструктуре у оквиру ИПАРД-а.

сектор прераде хране и промовишу одрживу потрошњу хране.

## **6. Биодиверзитет: заштита и обнова екосистема**

- Поред **обезбеђивања хране, свеже воде и чистог ваздуха**, заштите од поплава и олуја, **природа ублажава природне катастрофе**, штеточине и болести, доприноси регулисању климе, борби против деградације земљишта и унапређењу безбедности хране.
- Као регион са богатством станишта и врста, укључујући бројне важне ендемске врсте, Западни Балкан не би требало да штеди напоре да заштити биодиверзитет и услуге екосистема, укључујући усклађивањем са законодавством ЕУ.
- Главни изазови на регионалном и националном нивоу повезани су са недостатком **политичке подршке** побољшању спровођења политике биодиверзитета, недостатком **финансијских средстава** и **утицајем економских активности**, као што су пољопривреда, шумарство, рибарство и, у мањој мери, развој саобраћаја, туризма и енергетске инфраструктуре. То је делом због структуре постојећих производних система, а делом због недостатка свести, неразумевања и недостатка смерница у вези са додатом вредношћу услуга које генерише биодиверзитет за ове секторе (нпр. опрашивање) и кључних захтева правних прописа о природи (развој инфраструктуре) или због развојних притисака.

- Иако постоји свеобухватан оквир политике, спровођење на терену у региону заостаје. Поред тога, успех било које националне стратегије биодиверзитета у великој мери зависи од ефикасног **укључивања природе и биодиверзитета** у друге политике (пољопривреда, шумарство, регионални развој, енергетика, саобраћај, рибарство, итд.).
- У том контексту, партнери са Западног Балкана подстичу се да ускладе своје политике са Стратегијом ЕУ о биодиверзитету до 2030. године и да подрже став ЕУ на предстојећим међународним преговорима о глобалном оквиру биодиверзитета после 2020. године.
- **Крчење шума и илегална сеча стабала** важан су повезани изазов. Пораст драматичних шумских пожара на Западном Балкану и избијање штеточина и болести захтевају бољу превенцију ризика у одрживом управљању шумама и коришћењу земљишта. Западни Балкан треба да изгради блиске међуинституционалне односе и мреже приватног сектора међусобно и са државама чланицама како би развио добро управљање у сектору шумарства и смањио ризик од илегалног извоза дрвне грађе у ЕУ.
- **Нова стратегија ЕУ о шумама**, планирана за 2020. годину у оквиру Европског зеленог договора, послужиће као водич за ефикасно пошумљавање и обнављање шума у Европи, што ће помоћи да се побољша одрживо управљање шумама, повећа апсорпција CO<sub>2</sub> и промовише биекономија. Такође ће бити усвојене мере којима се подржава борба против илегалне сече шума и ланци вредности без крчења шума и допринеће побољшању статуса заштите и отпорности шума на Западном Балкану. На крају, **обална и морска станишта** су под великим притиском. Као што је истакнуто у макрорегионалној Стратегији ЕУ за Јадранско-јонски регион (*EUSAIR*), одржива плава економија нуди занимљиве могућности за развој у приобалним регионима. Интегрисано управљање обалним зонама и поморско просторно планирање

## ИНИЦИЈАТИВЕ

- Подржати регион у изради и примени **Акционог плана за биодиверзитет** Западног Балкана до 2030. године
- Помоћи у припреми и спровођењу **Плана обнове шумских предела Западног Балкана**
- Помоћи у анализи **користи од биодиверзитета у решењима заснованим на природи** и могућности за њихову интеграцију у развој климатских и других планова
- Ојачати механизме за **регионалну сарадњу на очувању биодиверзитета**, као и укључивање у Рио конвенцију Уједињених нација
- Подржати **размену знања између истраживачких центара ЗБ и ЕУ** и истражити могућности за успостављање Информативног центра за биодиверзитет Западног Балкана

су битни међусекторски инструменти који се могу применити на Западном Балкану.

## 7. Механизми спровођења

### *Озелењавање садашњег оквира*

Зелену агенду за Западни Балкан треба посматрати као нацрт могућих мера које ЕУ и сви партнери Западног Балкана морају усвојити на основу постојећих **оквира политичке и техничке сарадње**, укључујући нарочито споразуме о стабилизацији и придруживању, преговарачке оквире и програме економске реформе. Агенда треба да омогући Западном Балкану и ЕУ да створе јаче везе између климатских и еколошких деловања, реформи политика и приближавања ЕУ. Такође би требало да усмери дефинисање стратегија финансијске и техничке помоћи, како на билатералном, тако и на регионалном нивоу.

### ***Реформа јавне управе***

Обезбеђивање кохерентности политике на свим нивоима управљања је од суштинског значаја за постизање бољих синергија између економске, еколошке и социјалне димензије одрживог друштвено-економског развоја и за смањење међусобних компромиса. Повећавање фокуса помоћи Европске уније за реформу јавне управе на Западном Балкану на **кохерентност политика и посебно на димензију зеленог раста** могло би дати главни допринос Зеленој агенди. Ово би се могло посебно усмерити на међуинституционалну координацију, статистику и административне податке (путем, на пример, заједничких простора за податке за јавну управу, да би се побољшали транспарентност и одговорност) ради подршке доношењу одлука, побољшаном стратешком планирању и процени утицаја на правне прописе, политике и инвестиције у инфраструктуру.

### ***Управљање јавним финансијама***

Комуналне услуге на Западном Балкану изискују значајна улагања, посебно у сектору отпада и воде, и морају бити самоодрживе. Стога тарифе треба да одражавају стварни пуни циклус трошкова, а потребна је припрема за будуће коришћење структурних фондова ЕУ. Из ове перспективе, важно је да партнери сада започну **макроекономски процес** успостављањем одрживог система за инвестиције, заснованом на принципу загађивач плаћа. Конкретни „зелени“ фондови треба да се претворе из буџетске линије у прави инструмент суфинансирања. **Укључивање животне средине и климе** у релевантна подручја политике захтева сарадњу са министарствима одговорним за економски развој, планирање и финансије и изградњу њихових капацитета у областима као што су рачуноводство и вредновање природног капитала, зелено буџетирање/зелено опорезивање и употреба тржишних инструмената, као што су еколошке таксе, намети и субвенције за управљање тржиштима.

### ***Шема за трговање емисијама***

Рани приступ Западног Балкана **Шеми ЕУ за трговање емисијама (ETS)**, као што је то учињено у Хрватској, је опција коју треба истражити. Партнерима са Западног Балкана била би потребна значајна техничка помоћ и изградња административних капацитета како би дошли до фазе када је то изводљиво. Коришћење прихода од додатних емисионих јединица од ваздухопловства у оквиру шеме могло би бити додатни извор прихода.

### ***Озелењавање програма економских реформи***

Једно од средстава за спровођење Зелене агенде је осмишљавање релевантних политика и реформи у програмима економских реформи (ПЕР). Оне имају за циљ изградњу националног консензуса о структурним изазовима економије широм земље и одређивање приоритета за реформе. ПЕР би зато требало да **процене прелазак на еколошки одрживију, циркуларну и ниско-угљеничну економију** на Западном



Балкану. У ту сврху, ПЕР треба да укључе показатеље за циљеве одрживог развоја и ефикасност ресурса, у складу са активностима Европског семестра. На пример, преглед резултата ефикасног коришћења ресурса, о којем Западни Балкан већ делимично извештава, могао би се користити за добијање информација о њиховом преласку на модел одрживог економског раста.

### ***Управљање животном средином, спровођење и извршење***

Успостављање неопходног ширег **оквира управљања животном средином** биће изазов. То подразумева успостављање ефикасних механизма за учешће јавности, приступ информацијама, приступ правди по питањима животне средине и извештавање о животној средини. Постоји потреба за јачањем административних капацитета надлежних органа одговорних за **процену утицаја на животну средину за стратешко планирање, програме и пројекте**. Процене животне средине обезбеђују да се пре доношења одлука узму у обзир последице на животну средину одлука о стратешком планирању, програмима и пројектима који би могли имати значајне ефекте на животну средину. Учешће цивилног друштва, као и еколошких, локалних и регионалних органа власти је од суштинске важности.

Постизање високог нивоа заштите животне средине могуће је само ако се спроводи и извршава усклађивање са релевантним законодавством ЕУ о животној средини. Јачање капацитета надлежних органа западнобалканских партнера за **праћење, унапређење и извршење еколошких обавеза у погледу усклађености** је пресудно. То подразумева обезбеђивање административних капацитета за сузбијање кривичних дела против животне средине и других озбиљних прекршаја ефикасним инспекцијским надзором у области животне средине и извршењем административне и казнене мере.

### ***Механизам за праведну транзицију Западног Балкана***

Прелазак на климатску неутралност мора бити **социјално праведан и инклузиван** да би био успешан. Мора се признати да сви региони и партнери не започињу транзицију са исте тачке односно да имају исти капацитет да одговоре и да су најугроженији највише изложени штетним ефектима климатских промена. Европски зелени договор предложио је успостављање Механизма и Фонда за праведну транзицију за подршку друштвима у процесу транзиције. Овај систем би могао бити модел сличном механизму за економије Западног Балкана. Механизам би се могао усмерити на регионе и градове који су највише погођени транзицијом, обележени интензивним коришћењем енергије и ослањањем на фосилна горива. Мобилизовао би ресурсе за омогућавање приступа програмима преквалификације и радним местима у новим економским секторима.

### ***Укључивање локалних и регионалних управа***

ЕУ подржава регионе у транзицији који интензивно користе угаљ и угљеник у циљу обезбеђивања праведне транзиције, у којој ниједан регион нити грађанин није заборављен. ЕУ Платформа за **рударске регионе у транзицији** олакшава размену најбољих пракси, стратегија и пројеката који могу покренути процес транзиције. Такође пружа прилагођену помоћ као што је нпр. израда и примена дугорочних транзиционих стратегија. Проширење платформе на Западни Балкан могло би помоћи региону у транзицији на путу ка климатској неутралности.

Друга акција, која би могла бити од интереса за регион Западног Балкана, је **пилот акција за регионе у индустријској транзицији**, која подржава регионе ЕУ у управљању преласком на економију са ниским емисијама угљеника. До сада, дванаест пилот региона прима подршку адекватну за дати регион да би се ојачали иновациони капацитети, уклониле инвестиционе препреке и да би радници стекли праве вештине за

припрему за економску трансформацију. Пилот акцијом се траже нови начини да се помогне овим регионима да искористе глобализацију кроз декарбонизацију, иновације, дигитализацију и развијање вештина код људи. Ако се акција настави после пилот акције, могла би се проширити и на Западни Балкан.

**ЕУ Споразум градоначелника за климу и енергију** окупља више од 9000 градова и места у Европи, добровољно посвећених брзом спровођењу климатских и енергетских циљева ЕУ. Градови потписници обавезују се да ће спровести циљ смањења гасова са ефектом стаклене баште за 40% до 2030. године и усвојити заједнички приступ решавању питања ублажавања и прилагођавања на климатске промене. Бројни градови Западног Балкана већ су повезани са Споразумом, а требало би још градова охрабрити да се придруже.

### *Паметна специјализација*

Зелена агенда за Западни Балкан може у великој мери имати користи од **стратегија паметне специјализације**, које су замишљене као агенде трансформације за одрживост, локализоване и утемељене на иновацијама. Оне стварају прилику за укључивање региона и градова у трансформацију, доприносећи Европском зеленом договору, пружајући свеукупни оквир и усмереност на инвестиције у иновације. Стратегије Црне Горе и Србије могу послужити као инспирација осталим земљама Западног Балкана. Стратегија паметне специјализације Црне Горе, усвојена 2019. године, бави се животном средином и одрживошћу у два приоритетна домена: први, одрживи пољопривредно-прехрамбени ланац вредности; и други, енергија и одржива животна средина.

### *Истраживање и иновације*

Западни Балкан већ учествује у Хоризонту 2020 - Оквирном програму ЕУ за истраживање и иновације - са око 200 заинтересованих страна и средствима од 30 милиона евра додељених 2019. године. Нови **Оквирни програм Хоризонт Европа** за истраживање и иновације више ће се усмерити на ширење изврности и смањење раздвајања истраживања и иновација, што ће посебно користити економијама Западног Балкана. Две макрорегионалне стратегије ЕУ са снажном иновационом компонентом примењују се на Западном Балкану: Дунавска стратегија и Јадранско-јонска стратегија и треба да наставе да подржавају иновације и прекограничну сарадњу о средњорочној визији за регионе.

### *Програми регионалне сарадње*

**Регионална сарадња** пружа могућност за решавање заједничких проблема и за размену знања и добре праксе. ЕУ већ дужи низ година финансира наменске пројекте регионалне сарадње у области животне средине и климе. Пројекат **Регионална мрежа за приступање у области животне средине** допринео је побољшању животне средине и климе на Западном Балкану и приближавању региона стандардима ЕУ. **Регионална мрежа за приступање у области животне средине и климе** наставила је да јача регионалну сарадњу између земаља кандидата и потенцијалних кандидата. Сада је праћена Партнерским програмом приступања ЕУ у области животне средине и ЕУ подршком корисницима ИПА II за климатско деловање - „Прелазак на ниске емисије и економију отпорну на климатске промене“, којим се подржава интеграција партнера Западног Балкана у ЕУ у области животне средине и климе.

### *Регионални савет за сарадњу*

**Регионални савет за сарадњу** могао би играти важну улогу у изградњи регионалне димензије Зелене агенде. **РСС** је оквир за сарадњу који се регионално поседује и води, чији је циљ унапређивање европске и евроатлантске интеграције региона. Ради на развијању и одржавању политичке климе дијалога, помирења, толеранције и отворености ка сарадњи кроз спровођење регионалних иницијатива усмерених на економски и друштвени развој. У погледу животне средине и климатских промена, **РСС** одржава стални дијалог о регионалној политици на високом нивоу и подржава регионалну сарадњу у циљу испуњавања обавеза из Париског климатског споразума и циљева у области енергетике и климе до 2030. године.

### ***Транспортна заједница***

**Уговор о транспортној заједници** на снази од 2017. године има за циљ интегрисање система транспортног тржишта Западног Балкана у ЕУ. Да би се то постигло, Уговором је предвиђено формирање техничких одбора који ће помагати партнерима у преношењу правних тековина ЕУ и спровођењу одговарајућих реформи. Транспортна заједница може бити кључна у утврђивању приоритетних транспортних инвестиција са фокусом на *TEN-T*, решавању регулаторних препрека зеленој транзицији и промоцији и развоју стратегија зелене мобилности и инвестиција широм региона, као и укључивању животне средине у све видове транспорта. У том смислу, Транспортна заједница саставља текући план рада за развој приоритетних пројеката, који ће допринети уравнотеженом одрживом развоју у погледу економије, просторне интеграције, утицаја на животну средину и друштво.

### ***Енергетска заједница***

Основана 2005. године, **Енергетска заједница** окупља Европску унију и њене суседе да би створила интегрисано паневропско енергетско тржиште. Њен кључни циљ је проширити правила и принципе унутрашњег енергетског тржишта ЕУ на Југоисточну Европу, црноморски регион и шире, на основу правно обавезујућег оквира. Стабилни регулаторни и тржишни оквир способан да привуче инвестиције у производњу електричне енергије и мреже, прави услови за прекограничну трговину енергијом, повећана безбедност снабдевања и повећано преузимање обновљивих извора енергије и енергетска ефикасност су главне осе Заједнице.

И даље ће бити кључни промотер правила и стандарда преноса чисте енергије у региону Западног Балкана. Енергетска заједница ће наставити да надгледа спровођење проширених правних тековина ЕУ и укључиваће се у успостављање рударских региона у транзиционој платформи за Западни Балкан и Украјину.

### ***Изградња капацитета***

Многе од овде предложених активности захтеваће јаке компоненте за изградњу капацитета. Поред традиционалне консултантске помоћи, Генерални директорат за суседску политику и преговоре о проширењу (*DG NEAR*) надгледа два важна инструмента за изградњу административних капацитета који могу бити корисни у испуњавању Агенде. Инструмент за техничку помоћ и размену информација (*TAIEX*) подржава јавне управе у погледу приближавања, примене и извршења правних прописа ЕУ, као и омогућавања размене најбољих пракси ЕУ. Управља потребама и пружа краткорочну прилагођену експертизу о преношењу, спровођењу односно извршењу одређеног дела законодавства ЕУ. **Твининг** је инструмент Европске уније за институционалну сарадњу између јавних управа у државама чланицама и

корисника. Окупља експертизу јавног сектора за постизање конкретних резултата кроз равноправне активности дефинисане средњорочним програмом. И *TAIEX* и твининг су важни инструменти када је у питању изградња капацитета на Западном Балкану.

### ***Мреже на нивоу ЕУ***

Европска агенција за животну средину и мреже стручњака из области животне средине на нивоу ЕУ, као што су Европска мрежа за информације и посматрање животне средине (*Eionet*), Мрежа Европске уније за спровођење и извршење закона у области животне средине, Европска мрежа тужилаца у области животне средине, ЕУ Форум судија у области животне средине и *EnviCrimeNet* (полиција) играју важну улогу у размени добре праксе, развијању практичних алата за откривање, истрагу и оспособљавање. Ове мреже су показале додатну вредност мултидисциплинарног приступа неопходног за ефикасно обезбеђење усклађености са прописима о заштити животне средине и отворене су за земље кандидате и потенцијалне кандидате.

### ***Образовање и подизање свести***

Да би се подигла свест о ефектима климатских промена на друштво на Западном Балкану, важно је организовати више **догађаја и кампања**, и на тај начин подстаћи расправу о политици и помоћи друштву да дође до решења за окончање ових изазова. На тај начин не само да ће се информисати грађани о последицама климатских промена, већ ће се и подстаћи да делују и захтевају промене. Постојеће акције као што су **Недеља климатске дипломатије** и **Европски климатски пакт** предвиђене Европским зеленим договором могле би се проширити и на Западни Балкан.

Образовање је кључно за позитиван утицај на понашање у вези са животном средином, почев од раног узраста, као и за преквалификацију радника из транзиционих индустрија. Наставни планови и програми морају да садрже кључне компетенције и вештине неопходне за рад у зеленој економији. Да би се Зелена агенда за Западни Балкан успешно спровела, мора се огледати у **реформама образовних система** како би се гарантовало да су људи опремљени и припремљени за сутрашње тржиште рада и друштво. Уз одговарајуће информације и образовање, млади региона могу одлучно допринети спровођењу Зелене агенде. Европски зелени договор такође ће морати да се преведе у различите компоненте Еразмус +, водећег програма ЕУ за образовање који је доступан у региону.

## **8. Финансијски инструменти**

Спровођење амбициозне Зелене агенде за Западни Балкан изискиваће **значајна јавна и приватна финансирања на националном, регионалном и међународном нивоу**. О спољним инструментима у оквиру наредног Вишегодишњег финансијског оквира ЕУ (ВФО, 2021-2027) тренутно се преговара са Саветом и Европским парламентом. Ово јавно финансирање из ЕУ мораће даље да користи приватне финансије како би се попунио значајан недостатак инвестиција. Осим тога, мораће се мобилисати додатна подршка држава чланица ЕУ и сопствена средства страна корисника. У том смислу, Комисија може размотрити подршку иновативним финансијским инструментима, као што су зелене обвезнице, који могу мобилисати јавне и приватне инвестиције у обиму потребном за спровођење Зелене агенде.

**Финансијска помоћ** у области животне средине и климатских промена до данас је била углавном секторска, усредсређена на процес усклађивања са правним тековинама ЕУ у складу са захтевима поглавља 27, делујући и на билатералном (углавном инвестиције) и на регионалном нивоу (углавном изградња капацитета). С обзиром на свеобухватну природу Зелене агенде, фокус у годинама које долазе мораће да се **прошири на шира питања одрживог економског развоја**, да даље уврсти зелена питања у финансијску помоћ и подржи све релевантне институције. У тој перспективи, зелену заклетву да „неће нашкодити“ и таксономију ЕУ треба поштовати у мери у којој је то могуће.

Предлог **Инструмента за претприступну помоћ (ИПА) III** предвиђа наменску компоненту програмског оквира за спровођење Зелене агенде и одрживог повезивања.

Према нацрту предлога, корисници ИПА ће се **охрабривати да развијају енергетску ефикасност и обновљиве изворе енергије** и да се преусмере на безбедне и одрживе нискоугљеничне економије које ефикасно користе ресурсе у складу са ширим циљевима ЕУ за климатско деловање и заштиту животне средине. Одрживом употребом природних ресурса, наши партнери могу постићи више стандарде заштите животне средине и здравља људи и повећати ублажавање и прилагођавање климатским променама. Ово не само да ће директно користити здрављу и добробити грађана, већ ће регион учинити и привлачним за инвестиције и туризам, и искористити значајан економски потенцијал зеленог раста и циркуларне економије.

Комисија такође може истражити изводљивост коришћења постојећих инструмената финансијске помоћи за успостављање или подржавање низа **тржишно заснованих инструмената у региону**, као што су Фонд(ови) за инвестирање у природни капитал или наменска Зелена компонента у оквиру пројеката који подржавају спољне инвестиционе планове који имају позитивне утицаје на заједницу, екологију, економију и животну средину, али не могу приступити традиционалном финансирању због уочених ризика.

Албанија, Црна Гора, Северна Македонија и Србија су одлучне да наставе да користе вишегодишњи **програм руралног развоја у оквиру Инструмента за претприступну помоћ (ИПАРД)**. ИПАРД програми садрже списак од 11 мера које су партнери изабрали за спровођење. У оквиру сваке од мера, корисници могу одредити приоритете и одабрати секторе који треба да добију помоћ. Одржива пољопривредно-прехранбена производња требало би да буду средиште ИПАРД-а у оквиру новог ВФО.

Иако ИПА финансирање може бити довољно за покретање активности у кључним областима, од суштинског значаја ће бити финансирање других заинтересованих страна, конкретно **међународне финансијске институције (МФИ)**. Европска инвестициона банка, која је сада „климатска банка“ ЕУ, морала би да игра посебну улогу у блиској координацији са Европском комисијом. Такође би се могло истражити успостављање **Инструмента за подршку структурним реформама**, који пружа подршку на захтев за реформе које подстичу раст. Комисија може и даље да користи доказане комбиноване инструменте и иновативне финансијске инструменте да би обезбедила максималан утицај.

**Инвестициони оквир за Западни Балкан (WBIF)** један је од таквих комбинованих финансијских инструмената који може подржати Зелену агенду. Већ је активан у секторима животне средине и енергетике. У оквиру предстојећег Вишегодишњег оквира, ЕУ ће тражити од **WBIF** да обезбеди бесповратна средства за инвестиције и изградњу капацитета у овим областима. Конкретно, два постојећа комбинована инструмента **WBIF** који се посебно фокусирају на обновљиву енергију и енергетску ефикасност могу се даље мобилисати. **Фонд Зелено за раст (GGF)**, структуриран као јавно приватно партнерство, може и даље да обезбеђује финансирање

зелених инвестиција, док **Регионални програм енергетске ефикасности** (РПЕЕ) може да подржи преношење и примену правних тековина ЕУ о енергетској ефикасности у комбинацији са финансирањем предузећа, домаћинстава и субјеката јавног сектора који улажу у енергетску ефикасност.

Финансирање ће бити пресудно и за истраживање и иновације. **Европски савет за иновације (EIC)** најамбициознија је иницијатива ЕУ за реметилачке и револуционарне иновације и у потпуности укључује Западни Балкан. Регион такође може имати користи од **финансијских инструмената InnovFin** у оквиру програма Хоризонт 2020.

На крају, проширење **Инструмента гаранције за Западни Балкан (EFSD+)** на Западни Балкан, наследника актуелног Европског фонда за одрживи развој (*EFSD*), може се сматрати да се користи за привлачење приватних финансијских средстава за повећање зелених инвестиција у релевантним областима, подстицање конкурентности региона и отварање нових радних места. Употреба ових гаранција могла би бити посебно важна за спровођење Зелене агенде када су у питању активности као што су: (1) покретање комерцијалног финансирања на подржавном нивоу као подршка приоритетима *WBIF*-а, укључујући инвестиције у животну средину, рециклажу, енергетску ефикасност и комуналну инфраструктуру из обновљивих извора енергије, као и мањи ЈПП пројекти где је то могуће; (2) повећавање инвестиција у „зелено предузетништво“, као и подршка преласка на циркуларну економију на иновативне и економски исплативе начине.